

# НАУЧНАЯ ЖИЗНЬ

## ОБСТОЯТЕЛЬНЫЙ ТРУД ПО ИССЛЕДОВАНИЮ НАРОДОВ РОССИЙСКОЙ АРКТИКИ

**Рецензия на коллективную монографию  
Этнонациональные процессы в Арктике: тенденции, проблемы, перспективы /  
под общ. ред. Н.К. Харламповеой. Архангельск: САФУ, 2017. 325 с.  
ISBN 978-5-261-01243-6**

### **Владимир Капицын**

*доктор политических наук, профессор факультета политологии  
Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова  
kapizin@yandex.ru*

### **Александр Шапаров**

*доктор политических наук, профессор  
Высшая школа социально-гуманитарных наук и международной коммуникации  
Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова  
teledvina@yahoo.com*

Север России сыграл великую роль в образовании и становлении российского государства. Особенно в периоды, когда наше государство было отрезано от Балтики и южных морей. Народы Севера осваивали земли, которые дали России не только жизненно необходимые торговые пути, но и обилие полезных ископаемых, в том числе нефть и газ, леса с возможностью добычи зверя, пушнину, траву и древесину, тундру с ее оленьими стадами, водные просторы с рыбой и морским зверем. На этих землях создавались стратегические пункты обороны России.

Арктические территории Севера – это особый край, экономическая, социальная и военно-стратегическая роль которого постоянно росла и содержательно изменялась

в соответствии с научно-технической революцией, трансформациями миропорядка и положения в нем России.

Сохранение и развитие арктических земель России обеспечивалось во многом благодаря социальной и этнонациональной консолидации многих народов, совместно живущих на данной территории, а также национальной политике государства. Коренные малочисленные народы Севера совместно с древними и более поздними переселенцами создали уникальную циркумполярную цивилизацию с удивительным синтезом традиций и современностей, практик этнонационального согласия и сотрудничества и, несмотря на противоречия, выдержали испытание временем.

Исследование такого опыта стало задачей творческого коллектива ученых.

Рецензируемая работа представляет собой фундаментальный коллективный труд исследователей российских научных центров, специализирующихся на изучении Арктики. Предмет исследования – этнонациональные процессы в контексте социально-экономического, социально-политического, правового, социокультурного развития арктических регионов России, а также других государств Европы и Америки.

Хронологические рамки исследования частично включают XVIII век (иногда более ранние периоды), но в основном внимание авторов сосредоточено на процессах XX–XXI вв. В монографии дается обстоятельный анализ истории освоения северных районов со всеми ее противоречиями (глава 1). Подробно исследуются нормативно-институциональные основы национальной политики России конца XX – начала XXI века (глава 2), динамика ее этнонациональной структуры (глава 3), миграционные и демографические процессы (главы 4 и 5), опыт стран Скандинавии (глава 15), США и Канады (глава 16). Исторические и современные аспекты исследования преломляются через анализ этнонациональной политики России и других северных государств в 2000–2010-х гг.

В рецензируемой монографии исследована этнонациональная политика восьми субъектов Российской Федерации, включающих в себя территории, официально отнесенные к перечню арктических (Указ Президента Российской Федерации от 2 мая 2014 года). Это территории Мурманской и Архангельской областей, республик Коми и Саха (Якутия), автономных округов (Ненецкого, Ямало-Ненецкого, Чукотского), а также Красноярского края. Авторы на момент подготовки и издания монографии не могли включить в исследование материал по территории трех муниципальных округов Республики Карелии, так как последние были включены в состав Арктической зоны России позднее (Указ Президента РФ от 27 июня 2017 года).

Монография отличается выверенной теоретико-методологической концептуализацией, подробным разбором применяе-

мых понятий и терминов. Во введении определяется междисциплинарный характер исследования, опирающегося на сочетание антропологического, исторического, системно-структурного подходов, что помогает выбору понятийного тезауруса и методологии. Разъясняется содержание понятий «Арктика», «арктические государства», «этнополитические процессы», «этничность», «этнополитическая политика арктических субъектов» и «национальная политика государства», «коренные народы», «демографическая», «миграционная», «культурная политика», «этническая ситуация». Теоретические изыскания соотносятся с анализом правовых и нормативно-методических документов, политических программ государств.

Одна из сильных сторон монографии – исследование этнонациональной политики в арктических регионах в тесной связи с природно-территориальными (географическими), демографическими и миграционными реалиями. Авторы использовали обширные базы статистических данных из разных официальных источников (переписи населения, межведомственные информационно-статистические системы, демографические ежегодники, другие данные федеральных и региональных органов государственного и муниципального управления). Продуктивно использовались также официальные политические и политико-правовые документы (конвенции ООН и МОТ, национальные законы и подзаконные акты, проекты законодательных актов, государственные доклады, федеральные и региональные целевые программы, концепции, стратегии государственной политики, отчеты департаментов министерств, бюллетени и пресс-релизы).

Все это дополняется данными из материалов корпораций и общественных объединений, выборочных обследований регионов (городов) и комплексных социологических исследований (опросы работодателей, исследования российских центров демоскопии, авторские социологические исследования). В работе корректно исполь-

зованы данные многих ученых, но основная часть материала получена на основе исследований авторов представленной монографии, в том числе поддержанных грантами научных фондов, а также полученных при выполнении научных программ академических институтов и университетов.

В качестве субъектов, влияющих на этнонациональную политику в рассматриваемых российских регионах, исследуются кроме государства в лице федеральных и региональных органов (законодательных, исполнительных, контрольно-надзорных) также муниципальные органы, предприятия, НКО, диаспоры, культурно-национальные автономии.

Исследователи рассмотрели этнонациональную политику Российского государства как соединение трех направлений (глава 9): 1) консолидации всех народов, живущих на исследуемых территориях, в контексте формирования российской политической нации, целостности российского государства и всех субъектов Российской Федерации; 2) взаимодействия этнонациональной политики с миграционной политикой и демографическим развитием арктических территорий; 3) сохранения и развития коренных малочисленных народов Севера в контексте устойчивого развития территорий традиционного природопользования. Все это отличает содержание рецензируемой работы от некоторых других работ, посвященных народам Арктики<sup>1</sup>.

Авторы рецензируемой монографии не обходят стороной и острые проблемы этнонациональной политики российской и зарубежной Арктики, вытекающие из противоречий традиционного природопользования и индустриального развития, демографии коренного населения и миграционного обмена, исторической памяти и современного развития, приводящих иногда к межэтническим конфликтам. На основании

положительного опыта и проявляющихся противоречий даются рекомендации для совершенствования институциональных основ и практики этнонациональной политики центральных государственных органов и органов субъектов Российской Федерации.

В качестве пожеланий для авторов отметим, что в связи с отмечаемыми не совсем оптимальными для такого фундаментального труда объемами глав по этнонациональной политике стран – членов Арктического совета, ограниченными кратким очерком XX века и начала XXI века, представляется, что более обстоятельное сравнение данного опыта с российским арктическим опытом в рамках рецензируемой монографии было бы чрезвычайно интересно для многих исследователей, включая зарубежных. Надеемся на продолжение исследования, в котором российские ученые, накопившие значительный материал по зарубежной Арктике, а возможно, и коллеги из других арктических стран в составе данного творческого коллектива реализуют свои задачи в новом научном труде.

Это пожелание не умаляет заслуг авторов рецензируемой монографии. Широкий охват аспектов этнонациональной политики и субрегионов, глубина исследования проблем, визуализация материала с помощью таблиц, диаграмм, графиков, карт определяет не только академический, но и, как нам представляется, также энциклопедический характер рецензируемой монографии. А это делает ее полезной для широкого круга исследователей (этнологов, политологов, социологов, юристов, культурологов, социальных географов, международников и регионоведов). Монография должна вызывать интерес у преподавателей, студентов, аспирантов, а также всех интересующихся жизнью полиэтничных регионов, где люди живут и работают в уникальных условиях Арктики.

<sup>1</sup> Например, от фундаментальной монографии: Российская Арктика: коренные народы и промышленное освоение / под ред. В.А. Тишкова. М.; СПб.: Нестор-История, 2016. 272 с. В последней политика государства анализируется относительно всех сторон существования коренных народов с учетом промышленного развития, причем внимание сосредоточено на двух северных субъектах Российской Федерации.

## С ЗАСЕДАНИЙ УЧЕНОГО СОВЕТА



**26 февраля 2019 года** состоялось заседание ученого совета ФГБУН ВолНЦ РАН. Директор ФГБУН ВолНЦ РАН д-р экон. наук **А.А. Шабунова** представила сообщение «Об основных итогах работы за 2018 год и задачах на 2019–2021 гг. ФГБУН «Вологодский научный центр РАН» в рамках реализации национального проекта «Наука».

Доклад начался с указания целей, задач и основных приоритетов национального проекта «Наука» в рамках научно-технологического развития Российской Федерации. После сообщения общей информации о ФГБУН «Вологодский научный центр РАН», результатах его деятельности в 2018 году, взаимодействии с общественностью и органами власти, о достижениях и выполнении плановых показателей, установленных на 2018 год, Александра Анатольевна обозначила научно-организационные задачи на 2019–2021 гг. К ним относятся выполнение государственного задания, организация визитов ведущих отечественных и зарубежных ученых для чтения курсов для аспирантов и сотрудников, развитие магистратуры и аспирантуры, расширение сотрудничества с вузами Вологодской области, активное развитие интернет-ресурсов, усиление работы по подготовке публикаций совместно с зарубежными учеными и др.

С докладами об итогах 2018 года и задачах на 2019–2021 гг. также выступили руководители научных подразделений ФГБУН ВолНЦ РАН.

В обсуждении материалов совета приняли активное участие д-р экон. наук **В.А. Ильин**, канд. социол. наук **Д.В. Афанасьев**, д-р экон. наук **Е.С. Губанова**, д-р экон. наук **Т.В. Ускова**, канд. экон. наук **К.А. Задумкин**.

*Материал подготовила  
Д.В. Соколова  
инженер-исследователь ФГБУН ВолНЦ РАН*